

МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ
ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ
«СРЕДНЯЯ
ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ШКОЛА
№11»
ЧУГУЕВСКОГО РАЙОНА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

692605, с. Верхняя Бреевка,
ул. Центральная, 2а
тел/факс (42372) 63-1-47
e-mail: school_11_09@mail.ru

07.07.2020 № 115

на 7-5-
№ 2020/149/1847 от 22.06.2020

И.о. прокурора Чугуевского района,
младшему советнику
юстиции

Р.О.Ерисковскому

МКОУ СОШ № 11 с. Верхняя Бреевка (далее Школа), рассмотрев протест на устав МКОУ СОШ № 11 с. Верхняя Бреевка от 22.06.2020 № 7-5-2020/149/1847, отклоняет его по следующим основаниям.

Вывод прокуратуры о том, что устав образовательного учреждения прямо противоречит положениям ч.4 ст.298 Гражданского Кодекса РФ, п.1 ч.1 ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и лишает органы местного самоуправления возможности беспрепятственно распоряжаться денежными средствами, полученными в рамках закона противоречит действующему законодательству.

Устав является учредительным документом образовательной организации.

Согласно п. 1 ст. 52 ГК некоммерческие юридические лица действуют на основании уставов, которые утверждаются их учредителями (участниками). Статья 14 ФЗ «О некоммерческих организациях» также определяет устав в качестве одного из видов учредительных документов некоммерческой организации.

Часть 2 статьи 25 Федерального закона от №273-ФЗ устанавливает **обязательный минимум сведений**, которые должны содержаться в уставе образовательной организации:

- тип организации;

- учредитель (полное наименование и юридический адрес);
- виды реализуемых программ;
- структура и компетенция органов управления организации, порядок их формирования и сроки полномочий.

Иными словами, это **минимальные обязательные требования к структуре и содержанию устава.**

Общеправовая основа части 2 статьи 25 Закона тоже содержится в ГК (п. 4 ст. 52): устав юридического лица, утвержденный учредителями (участниками) юридического лица, должен содержать сведения о:

- наименовании юридического лица;
- его организационно-правовой форме;
- месте его нахождения;
- порядке управления деятельностью юридического лица;
- сведения, предусмотренные законом для юридических лиц соответствующих организационно-правовой формы и вида. Для образовательных организаций такими сведениями являются тип организации и виды реализуемых образовательных программ;
- предмет и цели деятельности - для некоммерческих организаций, к которым относятся образовательные организации.

Систематизируя законодательные положения об уставе юридического лица - образовательной организации, содержащиеся в гражданском законодательстве и законодательстве об образовании, можно выделить две категории уставных положений - существенные (обязательные) и факультативные (необязательные).

Обязательные положения устава юридического лица и, в частности, некоммерческой организации перечислены в ст. 52 Гражданского кодекса РФ, иных актах гражданского законодательства - ст. 14 Федерального закона "О некоммерческих организациях", ст. 7 Федерального закона "Об автономных учреждениях" и др. Применительно к образовательной

организации обязательные положения устава перечислены в ст. 25 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации".

Ряд обязательных положений должен быть в уставе образовательной организации по непосредственному предписанию Федерального закона об образовании. Так, например, в соответствии с ч. 5 ст. 26 вышеуказанного Закона структура, порядок формирования, срок полномочий и компетенция органов управления образовательной организацией, порядок принятия ими решений и выступления от имени образовательной организации устанавливаются уставом образовательной организации. Согласно ч. 1 ст. 30 вышеуказанного Закона образовательная организация принимает локальные нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие образовательные отношения, в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном ее уставом, и т.д.

Факультативные (необязательные) положения включаются в устав образовательной организации по мере необходимости по инициативе самой образовательной организации (например, о филиалах и представительствах, о творческой и музейной деятельности образовательной организации, о международном сотрудничестве, о внешнеэкономической деятельности и т.д.). Факультативные положения присутствуют в уставе не каждой образовательной организации; они включаются в устав образовательной организации в зависимости от особенностей ее структуры, специфики образовательной, исследовательской, творческой, спортивной и т.п. деятельности.

Пунктом 1.6. Устава установлено, что Школа в своей деятельности руководствуется законодательством Российской Федерации, Приморского края, муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления Чугуевского муниципального района, Уставом Школы, локальными нормативными актами Школы.

Школа является юридическим лицом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести гражданские обязанности в соответствии с действующим законодательством (п.1.7 Устава Школы).

Казенное учреждение является получателем бюджетных средств (участником бюджетного процесса) и находится в ведении уполномоченного органа, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, если иное не установлено действующим законодательством (ст. 6, п. 1 ст. 161, ст. 162 БК РФ). Казенное учреждение может обладать бюджетными полномочиями главного администратора доходов бюджета (ст.ст. 6, 160.1 БК РФ, письмо Минфина России от 19.03.2015 N 02-08-11/15499).

Финансовое обеспечение деятельности казенных учреждений осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы РФ на основании бюджетной сметы (п. 2 ст. 161 БК РФ).

Финансовое обеспечение деятельности Школы осуществляется за счет средств бюджета Чугуевского муниципального округа на основании бюджетной сметы, утверждаемой Учредителем (п.5.1. Устава Школы).

Осуществлять приносящую доходы деятельность казенные учреждения могут только в том случае, если такое право предусмотрено в их учредительных документах (п. 4 ст. 298 ГК РФ и п. 3 ст. 161 БК РФ).

Уставом Школы предусмотрено, что Школа вправе осуществлять, в том числе за счет средств физических и юридических лиц виды деятельности, перечисленные в п.2.4. Устава Школы.

Согласно действующего законодательства доходы, полученные от указанной деятельности, поступают в соответствующий бюджет бюджетной системы РФ (п. 5 ст. 41 БК РФ).

Ни одна из приведенных в протесте норм законодательства не содержит обязательного требования о необходимости внесения в Устав образовательной организации условия «о принадлежности денежных

средств, полученных от осуществления приносящей доходы деятельности, к бюджету администрации Чугуевского муниципального округа».

Главные распорядители бюджетных средств, в ведении которых находятся казенные учреждения, осуществляющие приносящую доходы деятельность, имеют право распределять бюджетные ассигнования между указанными учреждениями с учетом объемов доходов от приносящей доходы деятельности, осуществляемой этими учреждениями, зачисляемых в соответствующий бюджет бюджетной системы РФ (ч. 22 ст. 30 Федерального закона от 08.05.2010 N 83-ФЗ).

Из вышеперечисленный норм законодательства, можно сделать однозначный вывод, что требование прокуратуры в части противоречия Устава Школы действующему законодательству и требования приведения Устава Школы в соответствии с законом не состоятельны.

Устав Школы не противоречит действующему законодательству и содержит все обязательные положения в соответствии с требованием законодательства и ни как не лишает органы местного самоуправления возможности беспрепятственно распоряжаться денежными средствами полученными в рамках закона.

Директор школы



Е.Ю. Лухова

